

**РЕГИОНАЛЬНАЯ ГРАЖДАНСКАЯ АКТИВНОСТЬ И
ДИНАМИКА ПУБЛИЧНОЙ ПОЛИТИКИ В ЯРОСЛАВСКОЙ
ОБЛАСТИ**

Соколов А. В.,

доцент, кандидат политических наук,

доцент кафедры социально-политических теорий,

Ярославский государственный университет им. П.Г. Демидова,

Г. Ярославль, Россия

alex8119@mail.ru

Фролов А. А.,

кандидат политических наук, старший преподаватель кафедры

социально-политических теорий, Ярославский государственный

университет им. П.Г. Демидова,

г. Ярославль, Россия

a.a.froloff@gmail.com

**REGIONAL CIVIL ACTIVITY AND DYNAMICS OF PUBLIC
POLICY IN THE YAROSLAVL REGION**

Sokolov A.

Associate Professor, Ph.D. in Political Science,

Associate Professor of the Department of Socio-Political Theories,

Yaroslavl State University. P.G. Demidov,

G. Yaroslavl, Russia

Alex8119@mail.ru

Frolov A.

Candidate of political science, senior lecturer of the department of socio-

political theories, Yaroslavl State University. P.G. Demidov,

Yaroslavl, Russia

A.a.froloff@gmail.com

АННОТАЦИЯ

Публичная политика представляет собой сферу открытого согласования интересов различных субъектов. В исследовании представлены результаты мониторинга субъектов публичной политики в Ярославской области в период 2009-2015 гг. Анализ проводился среди трех целевых групп экспертов: представители власти, бизнеса и НКО. Объем выборки ежегодно составлял 153-186 респондентов. Численность респондентов от каждой из трех опрашиваемых групп экспертов составляла 1/3 выборки. Сравнение основных показателей было осуществлено при помощи расчета среднего арифметического, выводы о различии в оценках разных групп экспертов сделаны на основании однофакторного дисперсионного анализа. Методика исследования была разработана В.Н. Якимцом и Л.И. Никовской.

Анализ проводится по трем ключевым показателям: общественно-консультативные институты влияют на формирование региональной политики; население реально участвует в обсуждении значимых вопросов на основе открытого диалога с властью в регионе; налажена поддержка гражданских инициатив и общественных объединений.

ABSTRACT

Public policy is a sphere of the open coordination of interests of different actors. The paper presents the results of the research of mechanisms of public policy in Yaroslavl region in the period 2009-2015. The analysis was conducted by survey of experts of the three target groups of respondents: representatives of government, business and non-profit sector.

Size of the sample was 153-186 respondents annually. The number of respondents from each of the three groups of experts interviewed is 1/3 of the sample. Comparison of the main indicators was carried out by calculating the arithmetic mean, the conclusions of the difference in the estimates of the different

groups of experts were drawn from a one-way ANOVA. Research technique was developed by V.N. Yakimets and L.I. Nikovskaya.

The analysis is performed on the three key indicators: public and advisory institutions influence the formation of regional policy; people actually participate in the discussion of important issues on the basis of an open dialogue with the authorities in the region; the support of civic initiatives and associations has been established.

Ключевые слова: гражданская активность, НКО, Ярославская область, гражданское общество, публичная политика

Keywords: civic engagement, NGO, Yaroslavl region, civil society, public policy

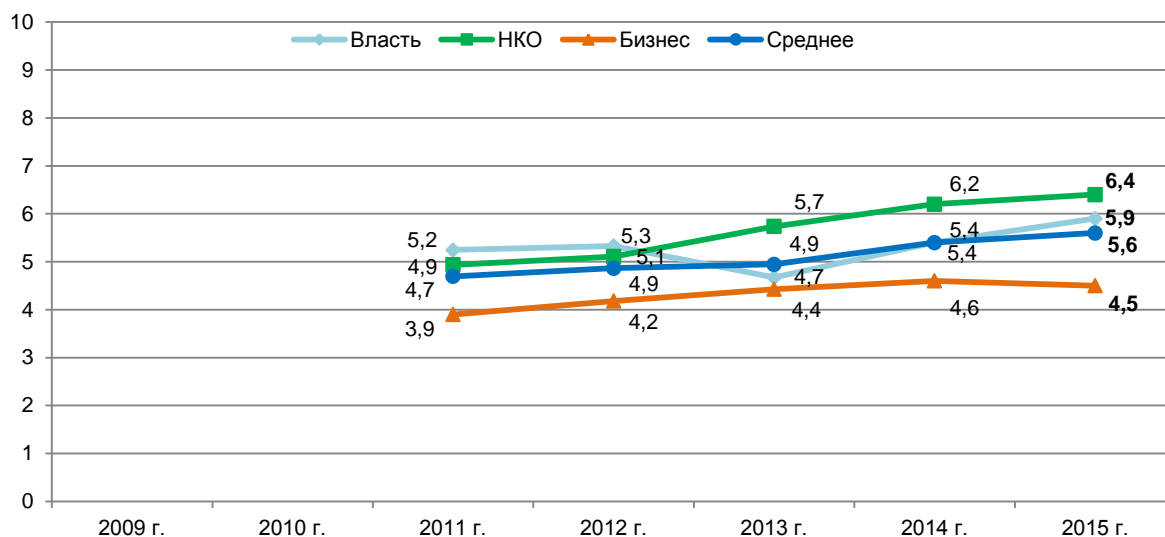
В современном Российском обществе исследователи отмечают активизацию граждан в вопросах защиты своих прав и интересов, решении спорных ситуаций в актуальных общественных вопросах. В регионах активное развитие получают разнообразные практики гражданской активности, которые становятся воздействующим механизмом влияния на формализованные структуры общества и государства, а также на простых граждан.

Еще одним аспектом региональных преобразований становится развитие публичного характера управления. В связи с этим актуальной проблемой становится диалог между государством и гражданским обществом, который осуществляется в пространстве публичной политики (Алексеева, 2010, 14). На данный момент публичная политика в большей степени призвана проявлять публичный интерес общества. При этом она не является сферой борьбы за власть или оппозиционной деятельности - это сфера компромиссной культуры отношений власть - бизнес – общество (Мордасова, 2010, 33). На данный момент публичная политика - это сфера общения и коммуникации, а также договора с государством по общественно значимым вопросам.

Для изучения гражданской активности и оценки публичной политики на региональном уровне в январе 2016 года было проведено социологическое исследование развития субъектов, институтов и механизмов публичной политики в Ярославской области (по методике ЯН-индекса, разработанного В.Н. Якимцом и Л.И. Никовской). Данные исследования в Ярославской области ежегодно проводятся с 2009 года. В 2015 году участниками очередного этапа мониторинга стали 180 человек: 1) сотрудники органов государственной власти и местного самоуправления, депутаты и сотрудники аппарата представительной власти; 2) члены некоммерческих организаций; 3) представители бизнес-структур.

Остановимся на некоторых аспектах исследования. В настоящее время в Ярославской области постоянно функционируют диалоговые механизмы взаимодействия власти и общества. В регионе на постоянной основе работает сеть площадок, включающих общественные палаты, общественные советы и консультативные советы, деятельность которых направлена на разные сферы общественной жизни. При этом по результатам исследования в Ярославской области можно наблюдать положительную динамику роли и влияния общественно-консультативных институтов на формирование региональной политики. Об этом свидетельствуют данные мониторинга (Диаграмма 1).

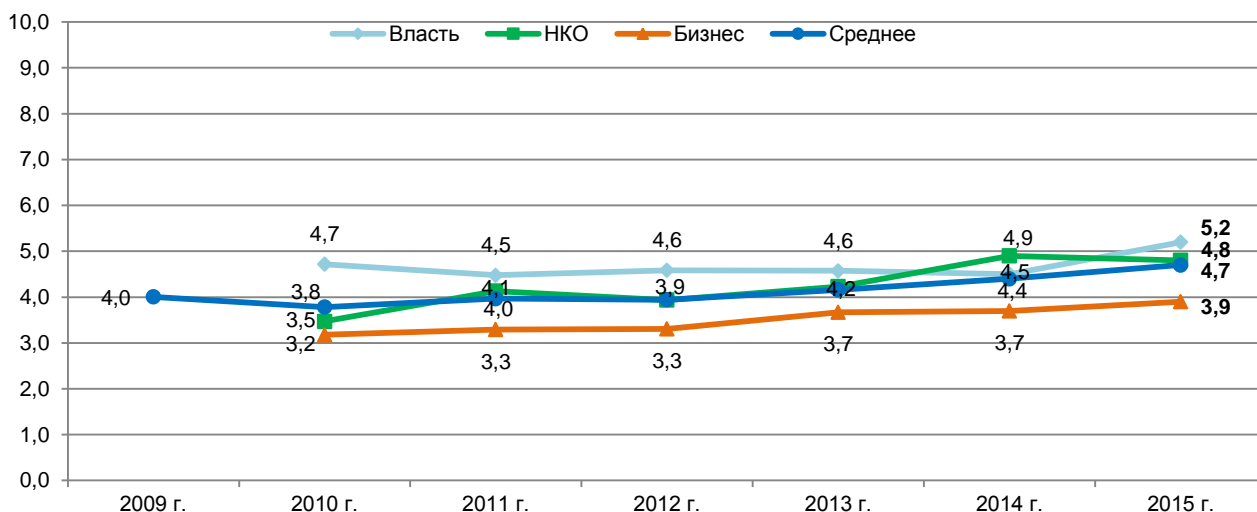
Диаграмма 1. Сравнительная диаграмма средних оценок параметра: Общественно-консультативные институты (Советы, Палаты, переговорные площадки, УПЧ и др.) влияют на формирование региональной политики (от 1 до 10 баллов)



Если в 2011 году уровень развития данного параметра был оценен всеми экспертами на 4,7 балла, то в 2015 году на 5,6 баллов (в 2014 году на 5,4). Примечательно, что в 2015 году ср.оценки развития данных институтов представителей НКО и власти увеличились на 0,2 балла каждая.

Наличие в регионе диалоговых и консультативных площадок положительно влияет на реальное участие населения в обсуждении значимых вопросов на основе открытого диалога с властью. Результаты мониторинга говорят о том, что в Ярославской области население начинает играть все более активную роль в общественной жизни региона (Диаграмма 2.).

Диаграмма 2. Сравнительная диаграмма средних оценок параметра: Население реально участвует в обсуждении значимых вопросов на основе открытого диалога с властью в регионе (от 1 до 10 баллов)



С 2009 года динамика экспертных оценок параметра «население реально участвует в обсуждении значимых вопросов на основе открытого диалога с властью в регионе», несмотря на колебания, демонстрирует небольшой, но устойчивый рост. Средняя оценка с момента начала наблюдений выросла на 0,9 балла – с 3,8 балла в 2009 году до 4,7 балла в 2015 году.

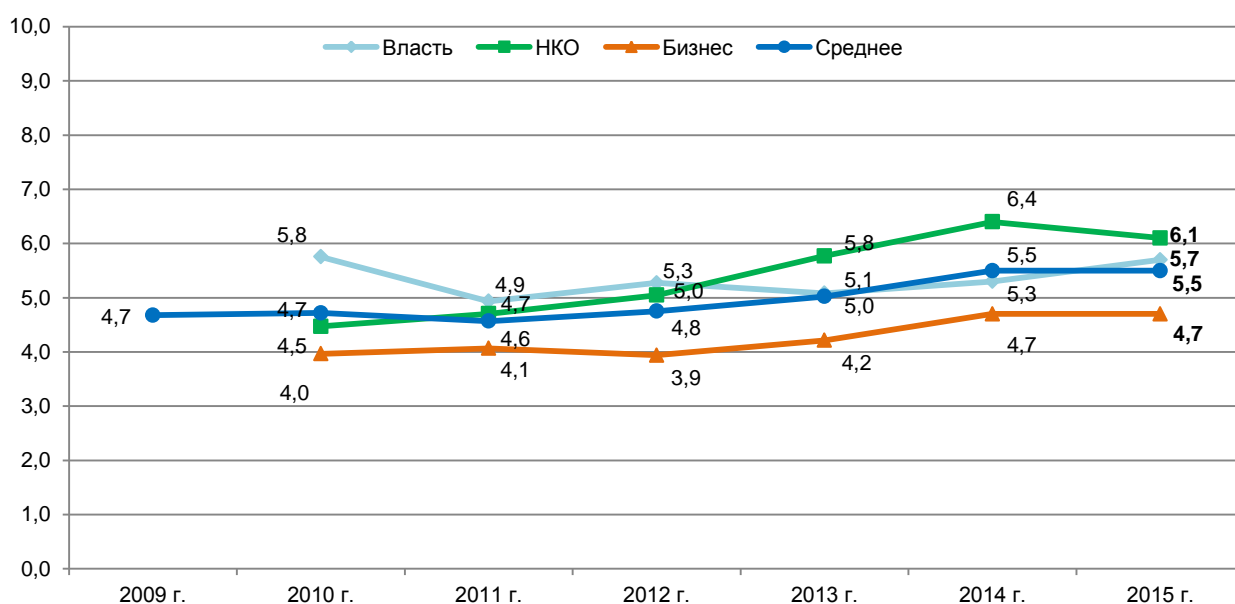
Если в 2014 году активность граждан в общественной жизни региона выше остальных оценили эксперты от «третьего сектора», то в 2015 году представители власти, т.е. в прошедшем году социальная активность населения была направлена на власть и принимаемые ею решения, представители органов власти чаще общественников и бизнесменов ощущали на себе влияние гражданской инициативности.

Также необходимо сказать о некоммерческих организациях, которые составляют основу регионального гражданского общества. Так, по данным Управления министерства юстиции России (Портал Министерства юстиции РФ) на 25.08.2016 в Ярославской области осуществляют свою деятельность 2293 зарегистрированных некоммерческих организаций. Существует широкий спектр направлений, в которых некоммерческие организации формируют гражданскую позицию, к ним можно отнести деятельность разнообразных клубов по интересам, благотворительных фондов,

профессиональных объединений, религиозных организаций, узконаправленных объединений, политических организаций и других.

Сейчас поддержка НКО практически в значительной мере осуществляется за счет государственных субсидий и грантов. В исследовании затронут вопрос о системе поддержки гражданских инициатив и общественных объединений на региональном уровне. Так, согласно полученным данным, представители власти и НКО существенно разошлись в оценках перемен в сфере поддержки гражданских инициатив и общественных объединений, имевших место в 2015 году (Диаграмма 2.). Первые указывали на рост поддержки гражданских инициатив и общественных объединений, вторые на её сокращение. Предприниматели никаких перемен в данной сфере в истекшем году не заметили. В целом средняя экспертная оценка развития данного параметра по итогам 2015 года составила 5,5 балла (на уровне 2014 года).

Диаграмма 3. Сравнительная диаграмма средних оценок параметра: Налажена поддержка гражданских инициатив и общественных объединений (от 1 до 10 баллов)



Делая вывод, можно сказать, что у экспертов нет единого мнения относительно уровня развития и состоятельности институтов и механизмов региональной публичной политики. По итогам 2015 года в уровне оценок разных целевых групп наблюдаются заметные разрывы: представители власти и НКО оценивают эффективность институтов и механизмов публичной политики значительно выше, чем эксперты от бизнеса.

*Исследование выполнено при финансовой поддержке РГНФ в рамках научно-исследовательского проекта №16-03-00394а «Управление гражданской активностью на региональном уровне: инструменты и результаты (на примере Ярославской области)»»

Список литературы

1. Алексеева А.В. Гражданское общество и публичная политика: идейные истоки и современность // ОБЩЕСТВО: ПОЛИТИКА, ЭКОНОМИКА, ПРАВО. №2. 2010. С. 14-17.
2. Мордасова Т.А. Факторы развития общественного участия в современной российской публичной политике // Власть. №1. 2010. С 30-33.
3. О деятельности некоммерческих организаций. Информационный портал Министерства юстиции РФ. URL:// <http://unro.minjust.ru/NKOs.aspx> (дата обращения: 15.08.2016).